

Rim/Sim

总体指导

简介

演习目的

这次名为 Rim/Sim 的演习涉及到五个国家的灾后重建工作。这五个国家在 6 个月内相继遭受两次自然灾害。演习有以下四个基本目的：

□连锁效应。目的在于为参加演习者营造一种真实的氛围，以使他们体验下一场自然灾害(如台风，地震，火山爆发等)是如何使短期和长期重建工作复杂化的。在全球化日益加剧的今天，自然灾害的连锁效应将变得更加猝不及防和难以预料，无论是远离受灾地的地区，还是紧靠受灾地的地区，都不可避免地要受到其连锁效应的冲击。

□科学的作用。目的在于阐明在灾后重建工作中使用科学信息时所涉及到的一些问题。参加演习者将会遇到一些这样的问题，例如，在信息不充分的情况下做出判断，在新的科学信息和已有的数据之间做出取舍，衡量对手提供的信息的可信度，将一个结果尚不能预见的信息使用到何种程度等。

□多方谈判。目的在于使参加演习者意识到以下几条谈判原则：灾后

重建工作牵扯到优先程度不等的多方利益；所出现的问题具有多重特性；即便是远离灾害发生地的地区也将受到连锁效应的冲击；联合实况调查和信息生成将提升参加演习者对于赖以决策的信息的信心；认识到视角的多样性和变化性，了解谈判的技巧，机制，及为应对自然灾害做准备时可资利用的方法手段。

□建立人际关系。目的在于给参加演习者一次体验“打破沉默的坚冰”的机会，以使他们体会建立人际关系的价值，认识到人际关系是协力解决问题的前提。

参演国家

这次演习有五个假定的参演国家。其中有三个毗邻的国家(Alba，Batia，和 Concordia)，另外两个国家(Demetria，Erismania)相距较远。(参见总体指导后所附的区域地图；地图目录在 12 页。)

Alba 国土辽阔，国力强盛。地图上仅显示了其南部海岸的一部分。这一部分被多数 Alba 人视为该国的“一滩偏远的死水”。Batia 幅员辽阔，自然资源丰富(石油和天然气的储量尤其丰富)，但国力较弱。地图上仅显示了该国面积的一小部分。Concordia 是一个小国，但发展较快。地图上显示了该国的全貌。

Demetria 以其卓越的学术机构和科研能力而闻名。该国人民喜欢四处

游览。Demetria 的咨询人员和该地区其它国家有着广泛的联系。Erismania 的慈善事业发达，有丰富的金融资源，和该地区的其它国家也有着广泛的联系。(以上各国的详细资料附后。)

台风

大约在一年以前台风(Suzy 号台风)袭击了靠近 Paradise 的 Concordia 海岸，该地区长期以来就被视为易受台风袭击之地。台风给 Concordia，和 Batia 地区造成大面积的破坏，在这种情况下出台了一个重建方案。为了控制危机事件的发生，两国政府当局在控制灾害时常常忽视了先前制定的应急管理计划。军队被派往重灾区控制秩序，提供住宿场所和食品。许多部门和机构的预算资金被紧急抽调，以满足运送大量救灾物资，重建医疗设施，公共设施，基础设施，及安置大量无家可归的灾民的需要。重建工作需要大量的资金。在遭受台风袭击 6 个月内，Erismania，Alba，和 Demetria *的政府和人道主义机构*与其它国家和国际组织一道，向 Concordia，和 Batia 提供了大量的人道主义援助。虽然 Concordia 的受灾程度远比 Batia 要重的多，但凭借其强大的国民组织能力和丰富的资源以及*获得的地区性帮助*，Concordia 的重建工作进展反而比 Batia 要快的多。

台风是一种灾难性的事件，但随着时间的推移，世界又走向一个又一

个其它灾难。在其后的恢复和重建阶段，有指责称，有些资金没能达到预期的目的，还有一些物资在卸载码头或是仓库中根本就没有动用过。但这种指责在另一场自然灾害到来之前基本上都烟消云散了。

地震

大约 6 个月以前，沿大陆断层发生了一场 7.9 级的地震。这次被称为“大陆之震”的地震的震中位于 Batia 的首都 Yu 的附近。在这次地震中至少有 25000 人丧生。部分媒体报道的死亡数字为 75000 人，甚至更高。受伤人数更是高达 100000 人，另外还有数以万计的灾民无家可归。Batia，和 Concordia 受灾最为严重。

从这次事件中我们得出了几个重要的启示。有些启示是立即就可以看得到的：Batia 的在 Great Harbor 的最好的海港有 50% 被摧毁，致使该港口被迫封闭一个月。Concordia 的主要机场，Nodulais 国际机场也受到严重破坏。从 Great Harbor 地区(Yu 附近)上岸的国际光纤电缆被切断一周，使整个地区的通信陷于瘫痪状态。特别是 Alba 地区受到的影响最为严重，那里 Hombe 和 Giga 之间 Bluish 河沿岸的小规模技术企业正处于高速发展阶段。

其它的一些启示是在较长一段时间后才显现出来的。Batia 和 Concordia 的经济被削弱的程度比当初想象的要严重。受灾最重的三个国家在国际股市上市的公司股价全线下跌----有些是暴跌。纠缠不清的内部纠纷也影响到今天各部之间的日常关系。移民的压力也增加

了，无家可归者与无业游民纷纷离开自己的国家，到别处去寻找机会。

为灾后恢复所做的努力

有代表性的从自然灾害中恢复的工作是有模式可循的。考虑到协调一致和现在正在进行的活动，现行的灾后重建工作可分为4个阶段：准备阶段，反应阶段，恢复阶段，和缓解阶段。

一些做过具体的灾难反应研究的人员把反应划分为四个步骤，现简述如下：

□紧急时期--应对行动，此时正常的社会和经济活动会有较大的变化。在一些应对能力较强的国家，这一时期将持续几天或几周，但在一些应对能力稍弱的国家，这一时期持续的时间则要长一些。

□重建时期--修复设施，住房，工商业建筑，恢复到较为正常的社会和经济活动。一些资源丰富的国家完成这一阶段需要几个月的时间，但在一些资源相对贫乏的国家，这一阶段则需要几年的时间。

□复位重建时期—将股本重建到灾前的水平，社会活动和经济活动还原到灾前的水平或者更高。这一阶段要持续几个月或几年的时间。

□纪念性的，改良性的，和发展性的重建时期—通常包括一些由政府资助的大规模的项目，以示对该灾难事件的纪念。为显示“习得的经验教训”，他们将重点放在为未来的灾难做准备及减轻其所带来的危害上，并改善建筑方法，修订土地使用法规，改变日常社会和经济活

动方式(譬如，在商业，教育，和公共机构方面)。

大约在两个月以前--“大陆之震”发生四个月之后--Alba 已经从紧急时期进入重建时期。而 Batia 和 Concordia 才刚刚脱离紧急时期。国际救灾与重建委员会召集会议，计划和协调重建事宜，筹集所需资金。有 100 多代表参加了这次会议。三个受灾最重的国家(Alba，Batia，和 Concordia)和两个受灾较轻的国家(Demetria 和 Erismania)都派出了代表团。其它国家和一些国际组织也派代表参加了这次会议。国际救灾与重建委员会为该小组两个亟待解决的问题制定了问题解决日程表，并提了了框架性的建议或解决问题的方法。两个亟待解决的问题是：

地区性基础设施的重大调整。和

决定如何为三个受灾最重的国家划拨资金，以资助当地基础设施的重建和目前的人道主义需求。

资金

在“大陆之震”发生后，国际救灾与重建委员会旋即建立了一个旨在为灾后重建募集资金/Rim(Rim 是这五国所使用的一种假想的货币单位，其符号用 R 表示)的基金会。因为担心基金不能被有效利用，该委员会要求基金领取国在重建顺序和资金划拨的原则和方法上达成一致意见。国际社会—通过世界银行协会—已经同意为该地区的重建筹集必要的资金，并指定 Erismania 的财政部长为总代表，以确保对

资金的有效控制能落到实处。Demetria 的科学家，顾问，及各种技术人员已经动员起来，为该地区的决策者们提供科学和经济方面的信息，同时也在协作方面提供帮助。

迄今为止，国际社会--通过世界银行协会--已经为该地区募捐了 R50 亿。并承诺再提供 R100 亿的资金。如果所承诺的资金能够到位，重建可资利用的基金将高达 R150 亿。

因为会议规模过于庞大，媒体对此事的报道连篇累牍，代表们所持的立场和原理大同小异，这次会议没能就如何使用这些基金达成一致意见。于是大会决定组成一个小规模的，非正式的，8 人代表小组--命名为国际灾难工作组(IDWG)--来共同处理这两个问题。

IDWG 面临的任务

IDWG 的任务是大概了解一下各方的利益，担忧，和重点所在，在此基础上制定出一个能为各方所接受的“框架性总则”。希望通过 IDWG 非正式的共同努力，能够就问题的原则与方法，资金划拨标准，重建工作中可资利用的方法手段等达成共识。即将召开的这次会议将是 IDWG 的第一次会议。世界银行协会意识到，他们还需要更多的资料和更具体的成本信息，但会议还是要开，尽管--也许是正因为信息不足。但愿这次会议能够达成一个综合性的协议，但多数人认为需要在会议之外做大量的工作。IDWG 的工作重点并不在于满足紧急需求，

这种事情有另外一个小组专门负责处理。IDWG 关心的是该地区的中长期需求。

IDWG 援引世界银行协会首脑的话说，约有大约 R100 亿将用于重灾区国家对当地有重要意义的基础设施的重建，以满足那里的人道主义需求，帮助当地基础设施的重建。但对于这种资金划拨既没有官方要求 *也没有 IDWG 的承诺*。事实上，IDWG 可以随意决定划拨多大数额的基金。与会者担心，如果 IDWG 不能达成一致意见，所承诺的重建基金将无法落实，这将导致该地区的主要问题进一步恶化。所有的 IDWG 代表都认为如果这样的话，那些灾区国家将在受灾之后又痛失良机。

问题

在会议的准备阶段，IDWG 就已经认识到这两个问题过于复杂，处理不当就会导致国家间的关系紧张，甚至产生纠纷。IDWG 的成员已经对这两个问题进行了分析，并做出了他们的选择。

问题 I：哪些具有地区重要意义的基础设施应当重建

那场地震对 Great Harbor，该地区的铁路，和 Nodulais 国际机场都造成了重大破坏，横跨大洋在 Yu 上岸的光纤电缆也被切断了整整一周。这些具有地区重要意义的基础设施应当重建，以使其恢复运营。有些

人建议，在重建过程中，应当执行和遵守新的更为严格的建筑法规，对现有系统进行升级和现代化，以提升系统的运作能力，减小其在将来发生的地震中遭受的破坏。有人建议应将设施建在地震发生频率较低的地区，这就需要进行更多的研究，以确定每块地区发生地震的可能性有多大，哪儿是安全地带。还有人说地区性基础设施不应占用太多的重建资金，应留下一部分资金用于地方的基础设施重建，人道主义需求，医疗卫生和经济发展。

建筑设施的重建又因这一地区还会再次发生地震而变得复杂起来。确定每一块地方发生地震的危险性有多大是非常重要的。在这次 IDWG 的会议上将会出现两块地图。其中一张是规划官员多年来一直使用的，另一张则是基于最新的，尚未被公众接受的研究成果绘制的。

另一件你必需考虑的事情是，在地震多发区建造房屋时，一种做法就是按照高于建筑法规最低要求的标准去建。建筑物要使用更多的内部加固物质，更多的联系钢筋，以及更严格的建筑验收和建筑法规的遵守。根据常规，你应当这样认为，如果执行更高的建筑标准，这种建筑的造价是普通建筑的两倍。如果再加上更严格的执行与遵守标准，造价将是普通建筑的三倍。

讨论主要集中在以下简要列出的五个方面，欢迎提出修改建议，组合建议或其它提议。

提议 A：重建 Great Harbor 的港口设施，将其建设成一个崭新的，现

代化港口。

本提议包括对港口，储油罐，铁路，及装载设施进行升级，使其成为一个现代化的，有较强吞吐能力的港口。基本费用：R30 亿。

提议 B：在 Shallow Bay 地区建设一个新港口

本提议要修建一处大型的，有全面服务能力的新港口。新港口的修建地现在是空地，在该处修建一处新港口将该地区最大限度地受益。但因本提议牵扯到疏浚湿地，并会给环境带来其它方面的影响，所以可能会引起争议。基本费用：R50 亿。

提议 C：重建 Nodulais 国际机场

本提议被认为是为该地区三国提供其急需的空中运输服务的最为经济的办法。因为该机场地处三国的中央，并有铁路与三国相联。基本费用：R10 亿。

提议 D：在 Giga 附近新建一处小型的机场

本提议所需费用与重建 Nodulais 国际机场大致相同。新建的机场将改变目前 Alba 空中交通不便的状况。但因地理位置不在三国中央，新机场无法使整个地区最大限度地受益。基本费用：R10 亿。

提议 E：重建并优化贯通整个地区的铁路线

本提议将促进该地区更广泛的连通。本提议具有潜在的“附加能力”，

例如，可以延伸到 Giga 和/或 Oylpot。这一选择将更加彰显现有的发展模式，因为它并没有把服务 Paradise 海岸地区包括在内。基本费用：R20 亿；Giga 延长线：R10 亿；Oylpot 延长线：20 亿。

问题 I 下的各提议所需成本表(单位：10 亿 rims)

	基本费用	更严格的建筑标准	更严格的建筑标准和更严格的执行和遵守
提议 A	3	6	9
提议 B	5	10	15
提议 C	1	2	3
提议 D	1	2	3
提议 E	2 +1 Giga 延长线 +2 Oylpot 延长线	4 +2 Giga 延长线 +4 Oylpot 延长线	6 +3 Giga 延长线 +6 Oylpot 延长线

问题 II :如何向各国划拨重建基金以促进当地的基础设施建设并满足人道主义，医疗，福利，和就业的需要

地震使 Batia 和 Concordia 的国内基础设施遭受严重破坏。虽然地震给 Alba 造成的破坏要轻一些，但因 Alba 和 Batia 边境难民营的修建和移民的大量涌入，在震后几个月内，Alba 国内的社会生活受到了

严重的影响。

所有三国境内的基础设施都需要重建和修复，但哪一处设施应置于最优先的地位，重建工作应按什么标准进行，则需要各国参照与问题 I 下所附的表相似的成本表自主决策。基础设施面临的困境是成本太高，并且，基础设施一旦建成，则影响深远。(譬如，低密度的住房建筑将增加对汽车的依赖性，也会影响到公共交通，空气质量，和土地使用计划。)

讨论必须解决各国将下列重建工作置于何种优先发展的位置上：道路，桥梁，学校及其它公共设施，住房污水处理设施和供水系统，及当地的商业活动。下表以笼统的表述描绘了地震对三国的基础设施所造成破坏的估计，因为我们还没有得到修复这些基础设施所需成本的估计数字。

震灾破坏评估汇总表

	Alba	Batia	Concordia
道路和桥梁	轻微破坏或中等破坏，主要集中在 Batia 边境	在大面积区域造成严重破坏	仅在人中较多的首都地区造成严重破坏，其它地区遭受中

			等程度破坏
学校及公共建筑	轻微破坏，没有建筑物被完全摧毁	对大部分地区的建筑物造成严重破坏	仅对人口集中的地区造成严重破坏
住房	少量房屋被毁	许多房屋被摧毁或成为危房，数以千计的人无家可归	人口集中的地区遭受惨重损失，其它地区仅受到零星破坏
污水处理厂和供水系统	没有系统被摧毁，少数受破坏地方稍加维修即可。有几处难民营供水紧张	大面积的系统遭受严重破坏	城市及其周力地区的少数系统遭受严重破坏
商用及商业建筑	遭受少量损失	遭受严重破坏，数以千计的建被摧毁	首都损失严重，但周边地区遭受的损失较轻

在讨论中就如何划拨重建基金才是上策提出了五项提议。现将这五项提议列出，以帮助大家把注意力集中在要讨论的问题上，但这五项提议仅是抛砖引玉，希望大家提出更多更好的建议或组合。

提议 A 时机成熟后再进行资金划拨

当这些国家的基础上成熟后，达到了一定的标准，并证明这些重建计划是充分可靠的，是符合本国和本地区人民利益的，他们就可以向重建和人道主义援助基金会提出申请。本方法可称之为“先来后到”。

提议 B 按比例划拨

重建和人道主义援助需要的资金可能会比可资利用的资金要多。*所以资金可能会参照各国人口多少及各高，中，低三个优先等级列出的所需重建资金的数目按比例划拨，在计算所需资金数目时要求各国参照统一的标准，或是别的可以按比例划分资金的标准。资金管理者确定有多少列为优先等级的项目可被涵盖，在各国项目成本占三国总项目成本一定比例的基础上，将重建资金划拨到各国。*如果以后还有新的资金到位，第一轮没有得到资金的优先项目可在以后得到考虑。

提议 C 刺激翻新和援助

给予每个国家一定量的基本资金，用于本国最急需的重建项目和人道主义援助(比如说每个国家可拨给基金总量的 10%)。其余的 70%则汇集在一块，用于奖励那些按各方共同的标准衡量的，能够大幅度改善未来安全状况的项目，或是那些从长远的角度讲，实效性最强的援助。例如，对地震高发区的关键设施进行抗震性翻新实施奖励，或是奖励那些能使最大多数人受益的项目，或是奖励那些能够从私人或非赢利机构募集到资金的活动。

提议 D 一个一流的专门小组

本提议意识到要解决许多棘手的问题，需要组建一个有专门知识的独立小组。本提议建议成立一个由重建和灾后恢复专家组成的一流的小组，按照 IDWG 制定的标准划拨重建资金。一旦这个标准得以批准，

这一机制将批准目前正在进行的有关需求评估和危险的信息采集，并能适应现实的变化形势和不确定因素。

提议 E 通过当地的评估机构确定最紧急的需求

本提议在如何划拨资金方面试图显示出其适应性和灵活性的一面，但如何划拨资金将主要听取受灾最重的三个国家当地的需求评估小组的意见。这些小组将负责搜集本国重建成本和所需援助的详细信息。三个小组的代表将在 IDWG 出台的标准的基础上，共同商定资金划拨办法。需求评估和资金划拨可分阶段进行。例如，为了对受灾地区的反馈和需求的变化做出反应，第一轮下拨重建资金的 20%，其余的 80%在以后分批下拨。

讨论还需解决这样的问题：各种形式的长期人道主义需求，医疗卫生，社会福利，经济发展援助将被置于何种优先考虑的位置。应当主要依靠市场机制，大规模的公共建设工程，非赢利性机构，还是以上各种资源的混合？目标是淘汰以前存在的基础设施，还是用新技术对其进行优化升级，或是鼓励经济和社会活动的新模式？

国际灾难工作组

国际灾难工作组(IDWG)由 8 名成员组成

A· Alba 商界领导者

一个受人尊敬的，接近退休的 Alba 工商界领导人，一家

大型公司的前任 CEO，因善于解决问题而闻名。

B · Alba 人文组织代表

一个世界闻名的经济学和社会学界学者，从事 Alba 本土人群研究及其移民现象多年，现为 Alba 一家名为“以人为本”的人文组织的代表。

C · 一名来自 Batia 的将军

一名出身名门旺族的军界高层领导人，曾在 Batia 多次担任要职，近来对本国的经济发展的需求日益关心。

D · Batia 应急管理处主任

一位知识渊博，工作投入，能力出众，为应对自然灾害和灾后恢复工作的政府官员，在这一地区深受广大民众的爱戴。但苦于受灾害袭击时没有相应的应对措施。

E · 一位 Concordia 市长

一位年轻有为的领导者，倾向于着眼长远，在科学的基础上做出决策。

F · 一位 Concordia 土地保护主义者

一位消息灵通，精通技术，热情洋溢的生态保护主义

者和可持续发展的倡导者，兴趣广泛，现为土地保护基金会的一名经理。

G · Demetria 的一名经济发展顾问

一位充满创造性，适应性，高效务实的政府经济发展顾问，倡导小规模工程，认为小规模工程将会使整个地区受益。

H · Erismania 政府财政部长

一位受人尊敬，与外界联系广泛的政府领导人，深得世界银行的信任，受世界银行的委托协调重建资金的划拨，以确保资金花到实处，取得实效。

IDWG 的目标

该工作组的目标是：

- 讨论两个主要问题各位代表关心和感兴趣的问题，使代表们能相互理解各自的观点和所关心的事情。和
- 找到一个能为 IDWG 的代表五个主要国家一致接受的“总体原则框架”。

基本原则

为帮助 IDWG 的工作，一个国际组织将派来一名独立协调员，该协调员负责召集 IDWG 的会议。正如 IDWG 所希望的那样，该协调员将记录下所有同意或不同意的发言，确保每个人都参预到讨论中来，并/或以 IDWG 成员所要求的方式促使讨论顺利进行。

协调员提议，IDWG 应谋求以达成一致意见的方式形成建议，所谓的一致意见意思是该建议能为所有的成员接受。

协调员还提议，在会议中，所有与会人员遵守如下额外的基本原则：

- 相互尊重；
- 发言坦率直接，简洁明了，切中肯綮；
- 不管同意与否，尽可能充分理解别的代表的兴趣，担心，及重点所在；和
- 通过信息共享，开诚布公，充满创造性的工作，和与其他与会代表保持良好的工作关系，尽最大努力达成一致意见。

日程安排表(根据协调员的建议制定)

- 正式会议前的预备会议(按角色召开)开始

8 : 30am

一次让扮演同一个角色的人碰头的良机

□休息(以确定谈判小组)开始。

9 : 15am

□*游戏开始，开始召开各国秘密预备会议*

9 : 30am

一次让来自同一个国家的代表面谈的良机。

• 会议开始

10 : 30am

介绍，回顾一下会议目标，日程安排，协调员所建议的基本原则，针对任何有关会议程序的问题或担忧展开讨论。

• 对兴趣，担心，和重点展开讨论

由与会人员简要陈述自己在每一问题上的兴趣，担心，和重点，然后是讨论，提问，搜集信息，提出议案，最后就框架性问题(原则，方法，标准及手段等)达成可能的协议。

• 午饭(*方便的时候在房间里就餐*)

• 对提议和可能的协议进行讨论

对与会人员认为可能会得到大家支持的提议做一描述，在确保能获得与会人员的支持的情况下，对提议进行改进和完善以争取最广泛的支持。

• 小规模临时小组(视需要而定)

在会议期间，两人，三人，或由更多与会人员参预的临时小组可召开临时小组会议，会议召开时间问题可与协调员协商。

- 工作组的建议

小组选出一到两人作为小组代表参加更高级的大会，总结陈述小组的一致意见，不一致的观点，*并就以后的进程或会议向国际大会提交小组建议。*

一个简短的书面报告将呈报给国际大会，包括 IDWG 在大会结束时提交的“建议备忘录”。

- IDWG 会议闭幕，召开小组内情况汇报会 2 : 00pm

- 小组内情况汇报会结束，下一步是召开大会，进行更大范围的情况汇报会。 2 : 30pm

□休息

- 大范围的情况汇报会开始 2 : 45pm

- RimSim 演习结束 3 : 30pm

投入到游戏中去

这个游戏/模拟设计得既有挑战性，同时又不乏趣味性和娱乐性。

那些有活力，有创造性，带着一丝幽默，一丝话剧的感觉投入自己角色的人将从中受益最多。

你应当清楚，这个关于你的角色的机密指令并没有给出在模拟中可能出现的所有问题上你应持的立场。你可以根据角色自身的特征自我提高，以应对演习中突如其来的情况，但你应当严格坚持指令中明确的应优先考虑的问题。换句话说，你应设想一下，你如你真的就是你所扮演的那个角色，你会如何处置这种突如其来的情况。我们希望你在坚持角色本身的价值观和利益的同时，在标准，原则，及沟通不同意见方面表现出一定的创造性。

附件列表

国家描述

Alba	13 页
Batia	14 页
Concordia	15 页

Demetria	16 页	
Erismania	17 页	
地图		
地图 A	地区地理特征图	18 页
地图 B	地区基础设施图	19 页
地图 C	地区地震活动情况图	20 页
地图 D	地震危险图	21 页

附件：国家背景信息

Alba

历史，政府及人民

Alba 于 150 多年以前推翻了三个声称对其领土拥有主权的殖民政权后，建立了现在的国家。Alba 为自己悠久的民主传统而骄傲。相比较而言 Alba 是一个较大的陆地国家，国土面积横跨整个大陆。人口

为一亿四千万，包括十五个和谐相处的民族。人口主要聚居在西海岸(地图上没有标出)，那里也是 Alba 比较繁庶的地区。地图上所标识出的那一部分领土一直以来就被认为是 Alba 的“一滩死水”，到现在还是如此。该地区最大的两上城市为 Hombe 和 Giga。Hombe 坐落于 Bluish 河畔，其制造业有着悠久的历史。Giga 位于 Alba 近年出现的“技术谷”中，虽然城市规模较小，但最近几年获得了高速发展。

经济

Alba 的经济多样，并且高度发达。显然，Alba 是该地区最富裕的国家，*人均年收入为 R39000*，人们的生活水平较高。较之于别的国家，Alba 因其雄厚的财力和紧密的商务联系，其国内的投资商和银行利息在该地区有着较大的影响力。有些国家怨恨 Alba 的现政权，但它还是受到了大多数国家的欢迎，因为它为 Batia 和 Concordia 的发展提供建议和投资。

环境忧虑

过去，Hombe 的计算机制造业和其它制造业曾对 Bluish 河造成了污染。这种污染最终对 Bluish 河的渔业造成了毁灭性的打击。但因其坚持不懈地开展强硬的，并且日益重要的环保运动，这种状况基本上得到了扭转。虽然仍存在一些环保问题，但 Alba 的一些组织对其表示密切关注。他们通过起诉和民众教育运动，提高人民的“环境正义”意识，并对公司力量至上提出质疑。

现行发展计划

开发商们最近声称，他们计划疏浚 Shallow Bay，以建造一个深水港口。工程包括大面积地疏浚，填平湿地，修建港口，铁路，公路，房屋，储油罐及其它相关设施。这一计划遭到了要求保护湿地的 Alba 环保组织的强烈反对。

另一个拟议中的发展计划是在 Giga 附近修建一个大型国际机场，以服务快速发展的“技术谷”地区。这一计划也遭到了环保广义主义者和当地居民的反对。因为机场的噪音，污染，飞机进场出场，及相关的经济活动将破坏附近地区自古以来的神圣。

第三个拟议中的发展计划是安装一条跨海电缆，电缆将在 Shallow Bay 地区登陆，这有利于将 Giga 建成一个通信中心。

Batia

历史，政府和人民

Batia 是一个大国。在四十多年以前，Batia 人民经过与 Erismania 殖民统治者的长期斗争，终于获得了民族解放。尽管 Batia 官方自认为自己是民主国家，也举行有规律的选举，但该国的政治经济权力却为

少数几个势力强大的家族所把持。Batia 民族众多，人民信仰不同的宗教。

Batia 海岸线较长，一直向北延伸，有一部分我们所附的地图上没有显示。人口一亿一千多万。二百年以前，Batia 人被迫从自己的领土上离开。这片土地即是所谓的“Alba 之角”现在在 Alba 境内，包括四座神圣的山脉，Bluish 河畔肥沃的溪谷，以及在现在的 Hombe 市附近蕴藏的大量的矿产资源。在蒙受了此次耻辱之后，Batia 各族的首领结成了联盟。联盟在以后和 Erismania 的殖民统治者的斗争中，又遭受了几次惨痛的失败。正是缘于这些宿怨，许多 Batia 人对 Erismania 怀恨在心。重新夺回对“Alba 之角”的主权一直是 Batia 民族的愿望。

经济

Batia 历史上一直以种植水稻和捕鱼为生。近年来因季风而造成的洪水迫使许多人离开家乡，到 Batia 唯一的大城市 Yu 去寻找新的就业机会。Yu 依托其深水港口和向西可直达 Alba 的铁路，大力发展石油，天然气制品等新工业。其经济主要依靠海运和开掘自然资源，后者主要集中在内陆的 Oylpot 地区。

对社会影响

石油，天然气业务已经影响到该国简单的经济和人们的生活方式，并威胁到传统的乡村文化。虽然很多 Batia 人背井离乡到这些行业去从

事新的工作，但这些新工作并没有给他们带来丰厚的报酬，因为所有的专门技术都要靠进口。在那场名为“大陆之震”的地震发生后，失业率迅速攀升，很多人到港口城市 Yu 或 Alba 去寻找就业机会。Yu 现在已被临时搭建的简陋的小屋包围起来。缺乏教育，犯罪，和家庭破裂等问题日渐凸显。包括霍乱，伤寒，寄生虫病在内的疾病开始盛行。还有因港口附近的性交易及越来越严重的滥用毒品引起的艾滋病。现在的开明的领导层竭力想要根本解决这些根深蒂固的社会问题。

对环境的影响

石油和天然气对环境造成了重大的冲击。在殖民统治时期发现的油田，当初就是仓促上马，根本没有考虑环境问题，基础设施也已经老化，并且变得很不稳定。在过去的这些年间，曾发生过多次漏油，漏气事件。近来村民开始从输油管道上偷取石油。这些偷来的石油有的是供自己使用，有的被拿到黑市上出售。Batia 国内的腐败也是国际社会担心和问题之一。正是因为腐败行为，危险的储油罐和输油管道建设才得以被批准。迄今为止，已经发现了多例虚焊，乱加固，使用劣质钢材等问题。显然，在修建的过程中存在着违反建筑法规的现象。

Concordia

历史，政府和人民

Concordia 实行的是联邦议会民主制。人口约为 4000 万，有五个民族。首都为 Harmony。自独立到现在的三十年间，Concordia 已经由一个人均收入较低的第三世界国家成长为高速发展的现代化国家。目前其生活水平在该地区名列第二。

经济

*Concordia 是一个快速发展的国家，其人均年收入为 R28000。*国内经济以旅游业，水产养殖业，制造业，及技术为主。人民的受教育程度提高很快，生活水平有望在今后几年内获得大幅度提升。为了保持平衡增长，国家稳定，收入分配公正，防止滥用经济权力，平衡竞争行为，政府对经济行为的管制非常严格。

政府已经出台了一份名为“2010 共识”的经济发展蓝图，旨在将 Concordia 建成一个知识产业推动的，充满活力的全球的中心。Concordia 凭借其特殊的战略位置，勤劳和高素质的人才，便利的港口和交通设施，希望能吸引跨国公司的知识密集型活动到 Concordia 安家落户。其水产养殖业在过去的二十年里已经从一个仅在当地销售的村级企业成长为一个出口型大规模跨国企业。“我们的水产品并不仅限于海里捕到的鱼，我们还可以按客户要求的质量对产品进行加工”，Concordia 渔业部的副部长最近说。Concordia 旅游景点多，旅游业近年来获得了持续增长，海岸附近还有更多的景点在规划中。

环境治理

因为环境本身的重要性，也出于对本国旅游业和水产养殖业的考虑，Concordia 狠抓环境治理。据报道称，近来 Shallow Bay 地区的污染问题引起了严重关注。有人认为，污染是导致鱼群大量死亡的罪魁祸首。渔民指责上游 Hombe 的工厂将大量有毒废水排入 Bluish 河，这些有毒废水随后又进入了 Shallow Bay。Concordia 的渔业部已经承诺，他们将联合 Alba 的环境部，将此事一查到底，一定要弄清导致鱼群死亡的确切原因。

未来发展规划

Concordia 三个重要的发展规划是：(C)扩建在地震中遭受严重破坏的 Nodulais 国际机场；()确保对将 Concordia 建成一个通信中心至关重要的跨洋光缆的铺设，这有助于实现吸引知识产业到 Concordia 安家落户的目标；和()大力发展沿海旅游业和水产养殖业。

Demetria

历史，政府和人口

Demetria 是一个岛国，面积较小，人口为四千五百万。在世纪以前，Demetria 曾包括六个公国。一百多年以前，其政体演变成为一个带有民选议会的君主立宪。在殖民 Demetria 的殖民地遍及世界各地，包

括现在 Alba 的一部分和 Concordia。现在 Demetria 政府由首相领导，君主仅有象征意义。Demetria 政府有广泛的代表性，民主观念深入人心，这和其民族构成密切相关。Demetria 人口的 80%是本地居民，另外一部分是从其前殖民地国家迁移过来的移民。一直统治 Demetria 直到 20 世纪早期的君主体制的遗迹在今天的社会阶级结构中还依稀可见。Demetria 享有较高的文化教育和生活水平。

经济

Demetria 经济高度发达，其对外贸易在该地区处于领头羊的位置。这主要得益于其与前殖民地国家良好的关系。Demetria 实行自由市场的资本主义经济制度。其人均年收入逾 R51000 之巨。

科学技术

一直以来 Demetria 的科学技术就处于领先地位。发达的科技推动了军事力量与海上力量的壮大，带动了工业和经济的增长，也有利于社会福利的提高。Demetria 有先进的科研机构和数据采集机构。Demetria 还拥有世界上主要的科研协作项目，这些项目主要是在 Demetria 与其前殖民地国家之间开展的。其科学机构为许多国家的科研和技术基础设施提供帮助。Demetria 是一个成长中的科技知识，科技产品和科技信息出口国。

科学机构的角色转换

Demetria 地处板块的边缘，是一个地震、海啸和火山爆发事故多发国。它同时也遭受诸如洪水，海岸侵蚀，干旱及风暴等自然进程的影响。这些都对 Demetria 人民的生命安全，基础设施，及与其它国家的经济贸易构成了威胁。

Demetria 地球科学研究所(DESS)的科学家正在对这些自然进程进行监测和研究。DESS 建于 250 年以前，是世界上最古老的地质研究所。其最初的目的是绘制石油，天然气储藏图。但其最初的任务在近几年已经有了很大的扩展和转变。DESS 的科学家和管理人员正在努力寻找对外提供科学服务的良机，尤其是在诸如环境，政治等科学能发挥重要作用的国际纠纷领域。

Erismania

历史，政府和人口

Erismania 是北半球一个工业化民主国家。人口为 8000 万。在过去的五百年间，Erismania 一直推行霸权主义，将触角伸向自然资源和原材料丰富，熟练劳动力密集的地区。自然地，这些地区也会提出自己的条件，Erismania 对此进行规划，并用武力保护自己的利益。尽管

在 20 世纪 Erismania 的帝国地位急剧衰落，但在世界银行和金融中心，私人和商业投资，国际谈判和条约缔结，医疗保健，法律和政府，以及艺术科学等领域仍具有无与伦比的影响力。在过去的十年间，每年约有五十五万人移居 Erismania。这些移民中多数来自现已独立的 Erismania 前殖民地国家，但也有相当多的人是为了摆脱贫困或逃避种族冲突而迁居 Erismania 的。

经济

虽然相对而言，Erismania 资源贫乏，但依托其制造业和技术创新，Erismania 已经建立了强劲的国民经济。在与发达国家和发展中国家的贸易中，Erismania 的贸易都呈现顺差态势。Erismania 被认为是世界上最强大的经济力量之一。这是他们几百年来政治，文化和技术发展的结晶。*其人均年收入为 R62000*。但近年来移民的大量涌入，也为 Erismania 政府带来了复杂的社会和经济问题。其教育，执法，医疗保健，和司法系统已经不堪重负，失业率也呈上升趋势。

目前的姿态

虽然军力强盛一直是其主要特征，但 Erismania 现在几乎在所有的国际冲突中都持中立态度。在国际舞台上 Erismania 寻求扮演一个利它角色。Erismania 已经成为一个事实上的世界总部，数以千计的人道主义非政府组织，基金会和国际机构都在 Erismania 设有自己的总部。

但 Erismania 的这个姿态来之不易。过去世界上任何一个地方发生了

危急，人们都指望 Erismania 能迅速地提供援助，人们的这种期望已经远远超出了 Erismania 所能供应的范围。相应地，Erismania 国内大多数银行和慈善机构已经制定了严格的评估程序，来决定应该向哪些项目提供援助。这已经引起了与别国的摩擦。

这也导致了国内的紧张局势。在过去的四年间，一小部分人已经对这种典型的重视对外援助的做法提出了越来越尖锐的抗议。这场被称作“Erismania 第一”运动的支持者说，这种对世界问题的过分关注将是以牺牲 Erismania 自身的未来为代价的。他们建议 Erismania 应将更多的精力投入到国内日益增长的诸如城市枯萎，失业率上升，文化传播，社会道德沦丧，犯罪，流浪之类的社会问题上。各个流派的人都参加了这场运动，其中既有左翼人士，又有右翼人士。支持“Erismania 第一”运动的人声称，如果政府和立法部门不能及时有效地解决国内问题的话，他们将制造一浪高过一浪的动乱。

P1、

RIM/SIM

给 CONCORDIA 国某市长的秘密指示

作为年青一代中的佼佼者，拥护你的选民数量正在迅速增长，这些选民的基础正是贵国日益增多的接受教育更加普遍的属于中间阶级的民众族群。我知道你最近已经当选为 Concordia 国家最大的城市 Harmony 市的市长，因为前任市长由于卷入公共基金管理不善的丑闻而辞职。

在过去的二十年中，Harmony 市的人口增长率虽然超过了 150%，但许多居民的生活却已变得更加富裕，这要归功于 Concordia 的经济增长。在你前任的领导下，Harmony 市一直非常注重经济的发展，把它摆在了其他社会关注领域的前面，同时也出现了许多的争议，因为改革的步伐太快，还出现了关于公共基金的丑闻，以及市民中的贫富差距也日益悬殊。

作为一名土生土长的 Concordia 人，你为自己的城市所取得的辉煌成就感到自豪，但同时也要下定决心恢复市长办公室的荣誉，面对既成事实的发展成就，还决心开展更多的毫不逊色的工作。你可谓踌躇满志，把参与国际灾后重建工作组这一任务视为一份荣誉和一个特别的机遇。你知道这是一件颇具挑战性的差事，有许多潜在的机会了解那些引人注目的主题：自然灾害的预防以及应对性筹备工作，未来数十年中，这些工作的完善必将给你所在的整个地区带来莫大的益处。你所担负的角色还拥有这样潜在的机会，即与贵国的政府建立起更加良好的关系，同时使你作为地方官员却能够行使更多的权力。如果一切进展顺利，你的工作只会令你更加引人注目，会被人们视为国家未来的领袖。

给贵国和你的城市带来诸多益处的经济发展如今遭遇到威胁，这完全是由于地震的影响。你已经精神振奋地看到此次会议在起草建议方面会获得成功，建议将是切实可行的，完全能够得到贯彻落实的。你还想特别强调这一点，即决策者们必须考虑到整个地区长期发展的需要，特别是社会发展。你应当向工作组呼吁，以便使其充分考虑那些具有平衡效果的解决方案，既能够使所有三个国家的利益直接被纳入其中，同时也能够使地方和国家利益之间实现更好的平衡。归根结底，身为地方领导者，他们都肩负着贯彻落实的重任，如果他们的利益和担忧问题得不到解决的话，无论是在国内还是在国际等级制定的计划可能会失去可落实性。

大约在一周之前，你收到了附属备忘录，其中列出了部分谈话要点以供你在即将召开的会议上参照。

P2

秘密备忘录

收件人：Concordia 国 Harmony 市长

发件人：首席政治战略家

主题：即将召开的国际灾后重建工作组会议之谈话要点

为了满足你的愿望，见识到如何强调那些引人关注的主题：灾害的预防与应对筹备工作，我们把一些特定的谈话要点汇集到一起，供你在即将召开的国际灾后重建工作组会议上的不时之需。

首先，你应当坚持这样一个观点，即预防工作和灾后减负工作应当直接得到足够

的资金，例如：采用综合性防震标准来保护新的建筑物免受未来灾害的破坏应当尽可能地追求最好效果，同时还应当制定一套严格的指导方针以确保标准能够得到有效的强制执行。诚然，这些观点未必能够流行于某些支持我方从事建筑开发行业的主要资助者中。甚至这些观点还会遭到我们党派内部其他领导人的反对。但你必须强调指出，目前时机已经成熟，应当为国家的全局利益着想，开展那些最利于长期发展的工作而不仅仅是在永远不会消失的灾害危及到人们的生命后才在那里进行重建。经过对你的仔细研究，我非常了解你这位在政坛日渐崛起的新星，同时我也研究了在其他国际利益得到妥善规划并进行明智决策的过程中得到重视的影响，如今出现的是千载难逢的大好时机，令你能够在国际舞台施展手脚并由此建立你在国内的声望。对于你来说，终归不会造成任何的损害，无论你在表达自己的如下意志时如何的出名：为了保护更加广大的公众利益，有时不得不牺牲局部的同时也是你的支持者的利益（比如在建筑行业）。

其次，你还应当指出，工作组必须知道地方领导人所面临的大量问题，并且必须在解决问题时把他们的问题考虑在内。举例说明：你必须面对这样一个事实，即城市的某些经费已经被城市预算主管当局所冻结，因为针对前任市长的调查仍然在进行中。同时，你的市政府顾问和各种各样的利益团体正在纷纷提出各种竞争性开发（如：在重要的生态保护区进行“旅游设施建设”），对于这些开发建议者和反对者都可能表现出相当的激情，但你必须从中做出选择，冒险地使部分支持者感到高兴而同时使另外部分人会感到不满。因此，你应当强调的是，地方领导人应当拥有最大的灵活性来满足当地的需求，做出自己的决定，而毋需国家政府太多的指示。

P3

就问题与选择方面提出的建议

问题 I：地区性基础设施

提案 A：（大海港/Great Harbor）

不能接受此提案。重建工作唯有在遵守严格的防震标准，并且在强制执行性机制落实到位，以确保标准得到了严格的遵守的情况下，此提案才是可行的。但 Batia 的相关制度还达不到如此可靠的程度目前即能保证做到这一点。

提案 B：（浅海湾/Shallow Bay）

对于此提案你应当做出综合性的反应。此提案与我们制定的机场开发计划形成了严厉的竞争态势，因为 Alba 的兴趣在于想在 Giga 地区加建一个飞机场。该提案包括的内容还会严重破坏当地的生态环境，因此潜在地对渔业构成破坏，还可能会危害到 Concordia 沿海的生态旅游（ecotourism）。另外一方面，该提案有可能利于扩大与天堂（Paradise）海岸的联系，这对于我们的恢复计划有好处，同时也可能会给该地区带来更多的投资。

提案 C：（Nodulais 国际机场）：

这个以重建该地区最大规模运输设施的提案应当成为你最优先支持的方案。当地的经济依赖于可靠的国际化的运输系统。同时在全面恢复整个地区的交通运输方面，该提案将成为最迅速的途径。

提案 D：（Giga 机场）：

在 Giga 建设一个地区性的机场，如果仅限于此，倒不失为一个好主意。但是，有可能会这样导致这样一个机场与 Nodulais 国际机场之间出现不可避免的开发

竞争。因此，总体上你应当对此提案持反对态度，除非该提案中的内容只是地区范围内航空运输规划的一个组成部分并且能够以某种方式广泛地支持或者对保护 Nodulais 国际机场的市场份额发挥积极的作用。

提案 E : (铁路线) :

对于这一以铁路线建设为内容的提案一般说来你应当持支持态度，因为这些铁路线将为正在进行的地区经济发展提供服务并且它们还会远达那些由国家基础设施无法提供服务的地区。但是成本可能会非常巨大，因为这类重建工作会对其他的需求包括局部的需求产生排斥影响。

P4、

问题 II : 如何就当地的基础设施和人道主义需求做出资金方面的分配

提案 A : (准备就绪者先得)

这一提案关注的要点在于受灾国家中就国家水平而言拥有更多资源和支持者将更快更容易地先行一步，在其他地方领导人能够综合制定出他们的计划之前便可能拿走大部分的资金。就这一点而言，你应当选择其他更好一些的提案。

提案 B : (按比例进行分配)

这一方案听起来很公平，但不可避免的是需要一个更加制度化的资金申请程序，而不是灵活地把资金分配给最需要的地方。同时该提案还无法强调重建工作应当遵守的长期的标准，而正是这些标准帮助重建的设施在以后能够防御那种严重自然灾害的破坏。

提案 C : (在重新改建和援助方面采用刺激机制)

此提案应当成为你的首选。该提案能够确保大多数最新的抗震标准得到遵守，良好的强制性规定能够得到执行，因为资金的激励机制在于提供给那些严格地遵守了抗震标准的重建工作。你所要关注的是提案中的工程不会由于过多的条条框框而难以开展，因此，申请此提案仍然应当持灵活的态度。

提案 D : (蓝绶带专门小组制)

此提案为最不理想的选择，因为它依赖的是由国家政府领导人指定的小组，有可能会出出现官僚主义的弊端并且对于地方政府领导人关注的问题会漠然处之。

提案 E : (利用当地的评估小组来认定最大的需求方)

这一主张理论上看起来很好。但是，有时当地的评估小组并没有多少评估方面的专业知识，并且可能会被当地建筑商和其他人着眼于短期利益的主张所左右，这样以来就动摇了把焦点集中到整个地区长期最佳利益上的决心。因此，对于这一提案，你应当就其能否得到合理的贯彻落实持审慎有加的保守态度。

P5

本页可以被三层折叠，以便做成一个摆放在桌上的名签。

-----在此处折叠-----

市长

-----在此处折叠-----

地理分布图

A



基础设施与近期灾害图

B

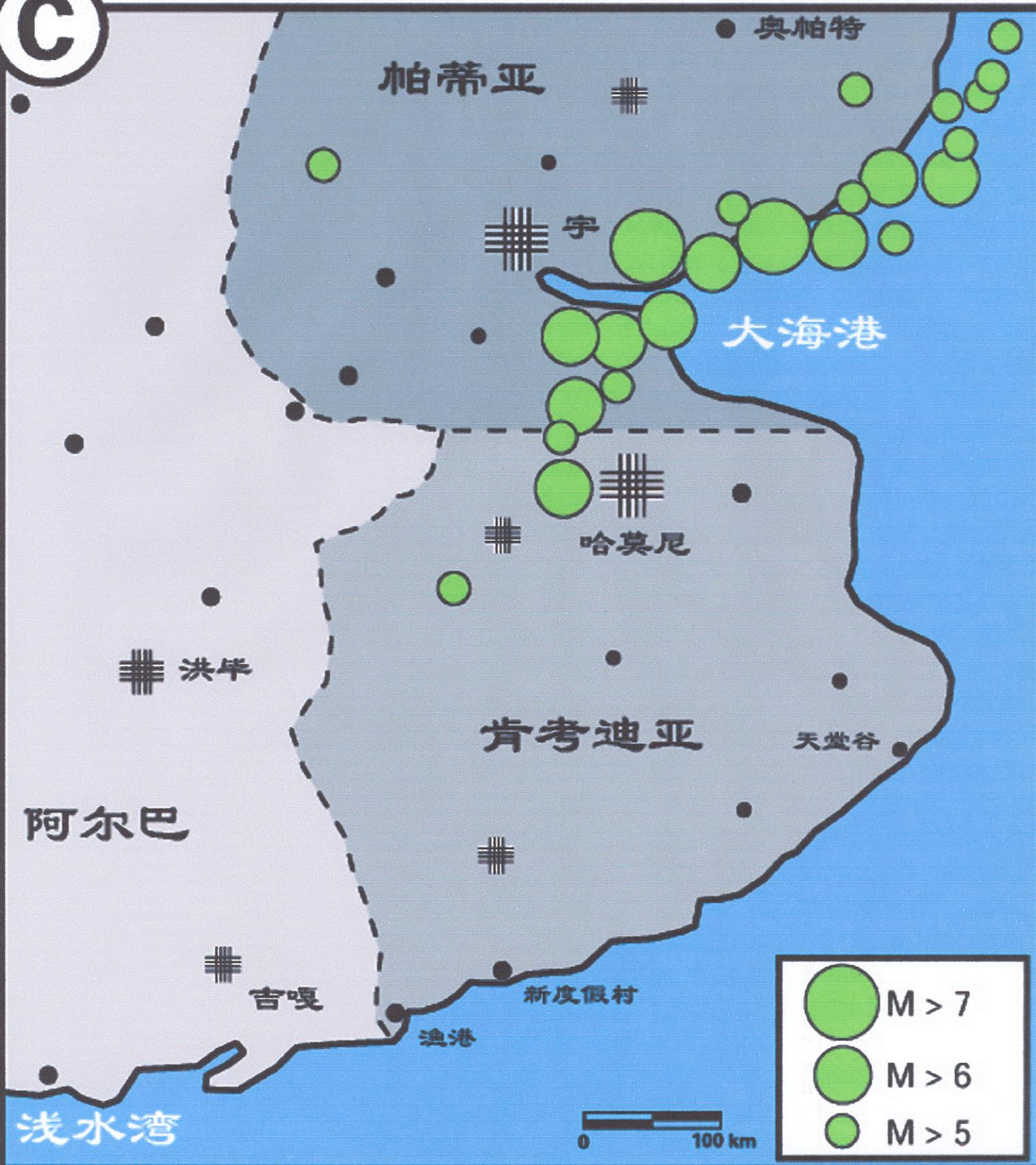


- 难民营
- 村庄
- 城市
- △ 山脉



地震活动性, 1900-2006

C



地震灾害分布终评图

D

帕蒂亚

肯考迪亚

阿尔巴

地震动参数



灾后重建决策模拟（RIM/SIM）

意见表

- 1、 如果大家达成一致意见，那意见的主要内容是什么？

- 2、 在达成一致意见的过程中，什么工具或者技术对此有所帮助？

- 3、 达成协议过程中的最大阻力是什么？

- 4、 关于下面的问题，你和你所在小组其他人所了解的最重要的事情是什么？
 - 关于自然灾害的起伏效应？

 - 关于科学在决策制定过程中的作用？

 - 关于多边谈判原则和一致性技能？

 - 关于建立个人关系的价值？

- 5、 在你们国家或者你们组织开展一个协作性的工作，政府和股票所有者会在什么程度上理解将来有可能发生的自然灾害的暗示、提前预防以及准备灾后的重建工作？

- 6、 对你乐意参加的这样的合作，有哪些障碍需要克服？

- 7、 在你们国家和地区开展一个关于自然灾害的预防和灾后恢复工作合作项目，在模拟过程中什么工具、技术或者方法会最有帮助？

- 8、 小组主持人提供服务，帮助大家参与讨论，在小组中帮助制定议程、记录意见和建议。主持人有多大作用？

- 9、 对于这个模拟你还有没有其他的建议？它是不是很有趣？很有教育意义？或者比较理想化？如何提高模拟的水平？

姓名：

E-mail 地址：

地址：

电话：

谢谢！